

Прилагается к акту проверки
от 18.03.2021 № 33-п
Областное государственное бюджетное
профессиональное образовательное
учреждение «Павловский технологический
техникум»

(наименование проверяемого лица)

Калинина ул., д. 29, р.п. Павловка,
Павловский район, Ульяновская область,
433970

(адрес места нахождения проверяемого лица)

ПРЕДПИСАНИЕ **об устранении нарушений требований** **законодательства об образовании**

На основании распоряжения Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области от 25.01.2021 № 104-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Павловский технологический техникум» (далее - ОГБПОУ ПТТ).

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности разработаны без учета требований законодательства об образовании:

а) Правила приема в областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на 2020/2021 учебный год разработаны без учета требований Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (утв. приказом Министерства просвещения РФ от 02.09.2020 № 457) в части определения способов подачи заявления о приеме по решению Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ульяновской области; локальный акт содержит ссылку на утративший силу нормативный правовой акт (Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих среднего профессионального образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 23.01.2014 № 36));

б) Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между ОГБПОУ ТТП и обучающимися и (или) родителями несовершеннолетних обучающихся устанавливает оформление образовательных отношений без учета реализуемых платных образовательных услуг (только на основании приказа о зачислении абитуриента в число студентов техникума) (ч. 1 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»); локальным актом случаи досрочного прекращения образовательных отношений по инициативе образовательной организации

определены без учета требований законодательства об образовании (ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»); в п. 3.2 локального акта закреплена возможность приостановления образовательных отношений по инициативе техникума, что не предусмотрено законодательством об образовании (ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

в) в Положении о режиме занятий обучающихся ОГБПОУ «Павловский технологический техникум» содержание п. 2.4 определено без учета требований п. 1 ч. 1 ст. 10, ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

г) Правила внутреннего распорядка обучающихся ОГБПОУ «Павловский технологический техникум» распространяются только на обучающихся, зачисленных приказом директора на обучение по образовательной программе среднего профессионального образования; локальным актом установлен исчерпывающий перечень случаев досрочного прекращения образовательных отношений по инициативе образовательной организации, а также в по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность (ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

д) Положением о промежуточной аттестации обучающихся ОГБПОУ «Павловский технологический техникум» не разграничены такие формы промежуточной аттестации, как «зачет», «дифференцированный зачет» и «зачет с оценкой» (при проведении зачета предусмотрено выставление результата в учебный журнал в оценочной форме, а также установлено, что в рамках дифференцированного зачета уровень подготовки студентов оценивается в баллах) (ч.ч. 1-2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

е) Положением о ликвидации академической задолженности в пункте 1.3 понятие «академическая задолженность» определено без учета требований ч. 2 ст. 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

ж) Положение о ликвидации академической задолженности и Положение о промежуточной аттестации обучающихся ОГБПОУ «Павловский технологический техникум» содержат противоречащие друг другу нормы в части установления возможности пересдачи экзамена или дифференцированного зачета в целях повышения полученной ранее положительной отметки (ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

з) Положение о порядке и основаниях восстановления, перевода, обучающихся в ОГБПОУ ТТП содержит нормы, противоречащие законодательству об образовании:

– основания для досрочного прекращения образовательных отношений определены без учета требований ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– в п. 2.3 локального акта предусмотрена возможность отчисления по инициативе несовершеннолетнего студента на основании его письменного заявления (п. 1 ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

– в п. 2.6 локального акта закреплена возможность отчисления студента в связи невыходом из академического отпуска в течение 14 дней со дня его окончания, а также неправомерно предусмотрено применение «отчисления» в качестве меры дисциплинарного взыскания за однократное грубое нарушение Правил внутреннего распорядка (ч. 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 10 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 15.03.2013 № 185);

– в п. 2.14 локального акта предусмотрено, что студенту, с которым образовательные отношения прекращены досрочно, выдается выписка оценок успеваемости установленного образца (вместо справки об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому образовательной организацией) (п. 33 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 14.06.2013 № 464);

– локальный акт содержит два различных по содержанию раздела (3 и 5), регулирующих процедуру восстановления в техникуме;

– пунктом 6.3 локального акта предусмотрено сравнение федеральных государственных требований к результатам подготовки выпускников по специальностям СПО и ВПО (ч. 2 ст. 11, п. 3 ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

– пунктом 6.8 локального акта неправомерно предусмотрена форма обучения «экстернат» (ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

и) Положение о порядке и форме зачета результатов обучения в качестве результата промежуточной аттестации при предоставлении обучающимся документов, подтверждающих освоение им Образовательной программы или ее части в виде онлайн-курсов в иной организации разработано без учета требований приказа Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 30.06.2020 № 845/369 «Об утверждении Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность» (п. 7 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

к) Порядком пользования учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов и (или) получающими платные образовательные услуги содержание пункта 1.3 определено без учета требований ч.ч. 1, 3 ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в локальном акте некорректно указано наименование федерального закона, регламентирующего отношения в сфере образования (ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

л) Порядок посещения обучающимися мероприятий, проводимых в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не предусмотренных

учебным планом, разработан без учета типа образовательной организации в части принятия решений о награждении обучающихся похвальным листом, похвальной грамотой, золотой или серебряной медалью; локальный акт неправомерно признает отсутствие отказа подтверждением согласия обучающихся, родителей несовершеннолетних обучающихся на привлечение к труду, не предусмотренному образовательной программой (ч. 4, ч. 10 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

2. В нарушение ч. 3 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» документы, подтверждающие учет мнения родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и совершеннолетних обучающихся при принятии отдельных локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, не представлены.

3. Зачисление обучающихся в порядке перевода из других образовательных организаций осуществляется с нарушением Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 10.02.2017 № 124):

а) в нарушение п. 11-16 Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 10.02.2017 № 124) заявления о переводе в ОГБПОУ ТТП подаются после отчисления из исходной образовательной организации, при этом в отдельных заявлениях отсутствует подпись заявителя;

б) в нарушение п. 14 Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 10.02.2017 № 124) к справке о переводе, выдаваемой принимающей организацией не прилагается перечень изученных учебных дисциплин, пройденных практик, выполненных научных исследований, которые будут перезачтены или переаттестованы обучающемуся при переводе.

4. В нарушение ч. 4 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приказах о зачислении студентов не указывается дата, с которой у лица, принятого на обучение, возникают права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации.

5. В нарушение п. 7 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 2 приказа Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 30.06.2020 № 845/369 «Об утверждении Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность» приказ о перезачете дисциплин и переводе с первого курса на второй отдельных студентов издан в отсутствие их заявлений.

6. Отчисление обучающихся осуществляется с нарушениями требований законодательства в сфере образования:

а) в нарушение ч. 4 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приказах об отчислении отдельных студентов не указана дата, с которой у лица, отчисленного из образовательной организации прекращаются права и обязанности, предусмотренные законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации; приказы об отчислении отдельных студентов изданы без учета даты, указанной в заявлении об отчислении;

б) в нарушение п. 11 Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 10.02.2017 № 124) образовательная организация предоставляет обучающимся, желающим быть переведенным в другую образовательную организацию, академическую справку вместо справки об обучении, которая должна выдаваться на основании заявления обучающегося, при этом в данной справке не указан уровень образования, на основании которого поступил обучающийся для освоения соответствующей образовательной программы, а также указан год завершения обучения;

в) в нарушение п. 16 Порядка перевода обучающихся в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и (или) высшего образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 10.02.2017 № 124) при отчислении обучающихся в порядке перевода образовательная организация издает с нарушением установленного срока приказ о переводе на основании заявления обучающегося о переводе.

7. Деятельность Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений организована с нарушениями требований законодательства в сфере образования:

а) в нарушение ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Порядком создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения состав комиссии определен без учета требований законодательства об образовании; предусмотрено создание подкомиссий, в состав которых могут входить, с их согласия, любые лица, которых комиссия сочтет необходимыми привлечь для обеспечения эффективной работы подкомиссии, а руководитель любой подкомиссии является членом комиссии;

б) в нарушение ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Порядком создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения право заявителей на обращение в комиссию ограничено тридцатидневным сроком со дня, когда участник образовательных отношений узнал или должен был узнать о нарушении своего права;

в) в нарушение ч. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений определен приказом руководителя без учета требований законодательства об образовании.

8. В нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об организации аттестации

педагогических работников профессиональной образовательной организации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности некорректно указан действующий федеральный закон, регулирующий отношения в сфере образования (Закон РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании»), а также имеется ссылка на утративший силу нормативный правовой акт (приказ Министерства образования Ульяновской области «Об организации аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений Ульяновской области); данный локальный нормативный акт разработан без учета требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276).

9. Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым должностям в учреждении проводится с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 2 ст. 49 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276) (далее – Порядок) аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым ими должностям проводится с нарушением установленной периодичности (реже 1 раз в 5 лет);

б) в нарушение п.п. 8, 9 Порядка график проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности не содержит даты ее проведения, а также не обеспечено право аттестуемого на ознакомление с распорядительным актом, содержащим список педагогических работников, подлежащих аттестации, а также график проведения аттестации ним под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику;

в) в нарушение п.п. 8, 10 Порядка педагогические работники оформляют заявления о проведении аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям;

г) в нарушение п. 11 Порядка в представлении работодателя отсутствуют сведения о дате заключения трудового договора по занимаемой должности;

д) в нарушение п. 12 Порядка не обеспечено право аттестуемого педагогического работника на ознакомление с представлением под подпись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации;

е) в нарушение п.п. 6, 14, 15 Порядка в ходе аттестации проводится письменное квалификационное испытание, по результатам которого экспертной группой, члены которой входят в состав аттестационной комиссии, составляется экспертное заключение о профессиональной деятельности педагогического работника по результатам аттестации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности;

ж) в нарушение п. 13 Порядка отсутствуют сведения о проведении аттестации в присутствии педагогического работника;

з) в нарушение п.п. 5, 6 Порядка аттестация педагогического работника в целях подтверждения соответствия занимаемой должности проведена лицом, не

входящим в состав аттестационной комиссии согласно распорядительному акту руководителя;

и) в нарушение п. 20 Порядка вместо выписки из протокола решение аттестационной комиссии оформлено аттестационным листом;

к) в нарушение п. 15 Порядка в образовательной организации издаются приказы о подтверждении соответствия педагогических работников занимаемой должности;

л) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в распорядительном акте об утверждении графика проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности, о подтверждении соответствия педагогических работников занимаемой должности имеются ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты (приказ Министерства образования и науки РФ от 24.03.2010 № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений»), а также на несуществующий нормативный правовой акт (приказ Министерства образования Ульяновской области «Об организации аттестации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности педагогических работников в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Ульяновской области»);

10. В нарушение ч.ч. 2, 3 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» официальный сайт ОГБПОУ ТТП в сети Интернет по адресу <http://pavlovkaspott.ucoz.ru> не соответствует установленным требованиям:

а) в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» не созданы подразделы «Доступная среда», «Международное сотрудничество»; неверно указано наименование подразделов «Стипендии и меры поддержки обучающихся», «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся»; в подразделах «Структура и органы управления образовательной организацией», «Документы», «Образование», «Образовательные стандарты», «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав», «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса», «Финансово-хозяйственная деятельность», «Вакантные места для приема (перевода)» обязательная к размещению информация размещена не в полном объеме;

б) информация, размещенная на официальном сайте, в установленный срок (в течение десяти рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений) не обновляется;

в) документы, самостоятельно разрабатываемые и утверждаемые ОГБПОУ ТТП, размещены на официальном сайте без учета установленных требований (в части размещения электронных документов, подписанных электронной подписью).

Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области предписывает Областному государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Павловский технологический техникум» устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области отчет об исполнении настоящего предписания в срок до 17.09.2021.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель директора департамента
по надзору и контролю в сфере образования
Министерства просвещения и воспитания
Ульяновской области



Т.Н.Позапарьева

Начальник отдела государственного
контроля (надзора) в сфере образования департамента
по надзору и контролю в сфере образования
Министерства просвещения и воспитания
Ульяновской области



А.В.Черемных

Консультант отдела государственного
контроля (надзора) в сфере образования департамента
по надзору и контролю в сфере образования
Министерства просвещения и воспитания
Ульяновской области



А.О.Андропова

Предписание получил

(направлено)

18.03.2022

(дата)



(подпись)

Адушакинов Ш. А

(фамилия, имя, отчество)